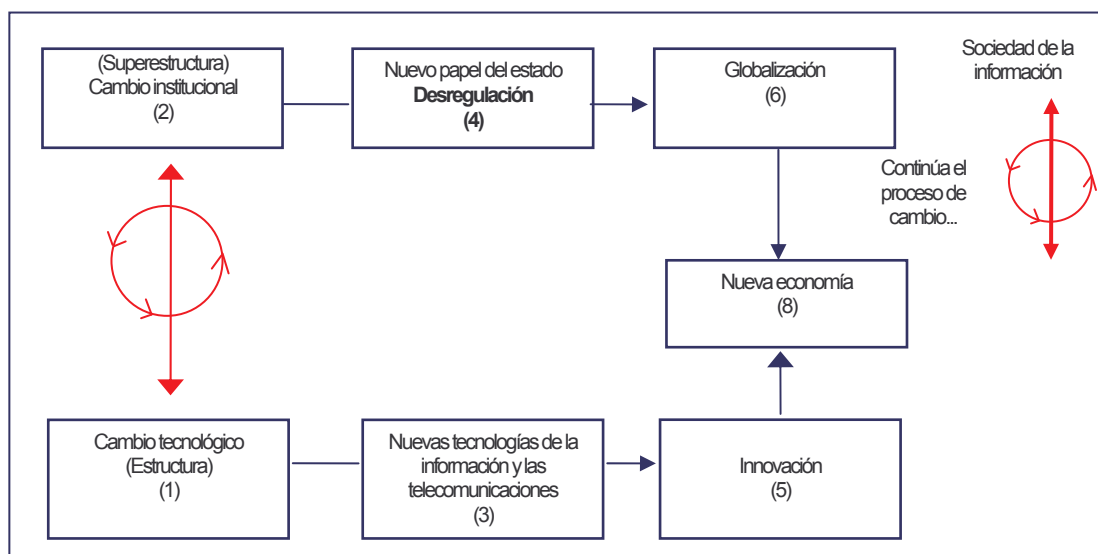


CONFERENCIA INAUGURAL Y SALUDO

“ La Evaluación de Políticas Públicas: una nueva cultura administrativa para un nuevo papel del Estado ”

En los últimos veinte años y, de manera acelerada, en los comienzos del Siglo XXI se está conformando una nueva realidad Administrativo-Institucional que – rompiendo de manera radical y rotunda con el pasado – resulta para los investigadores sociales tan apasionante por su complejidad como interesante por su obstinado carácter irreversible.

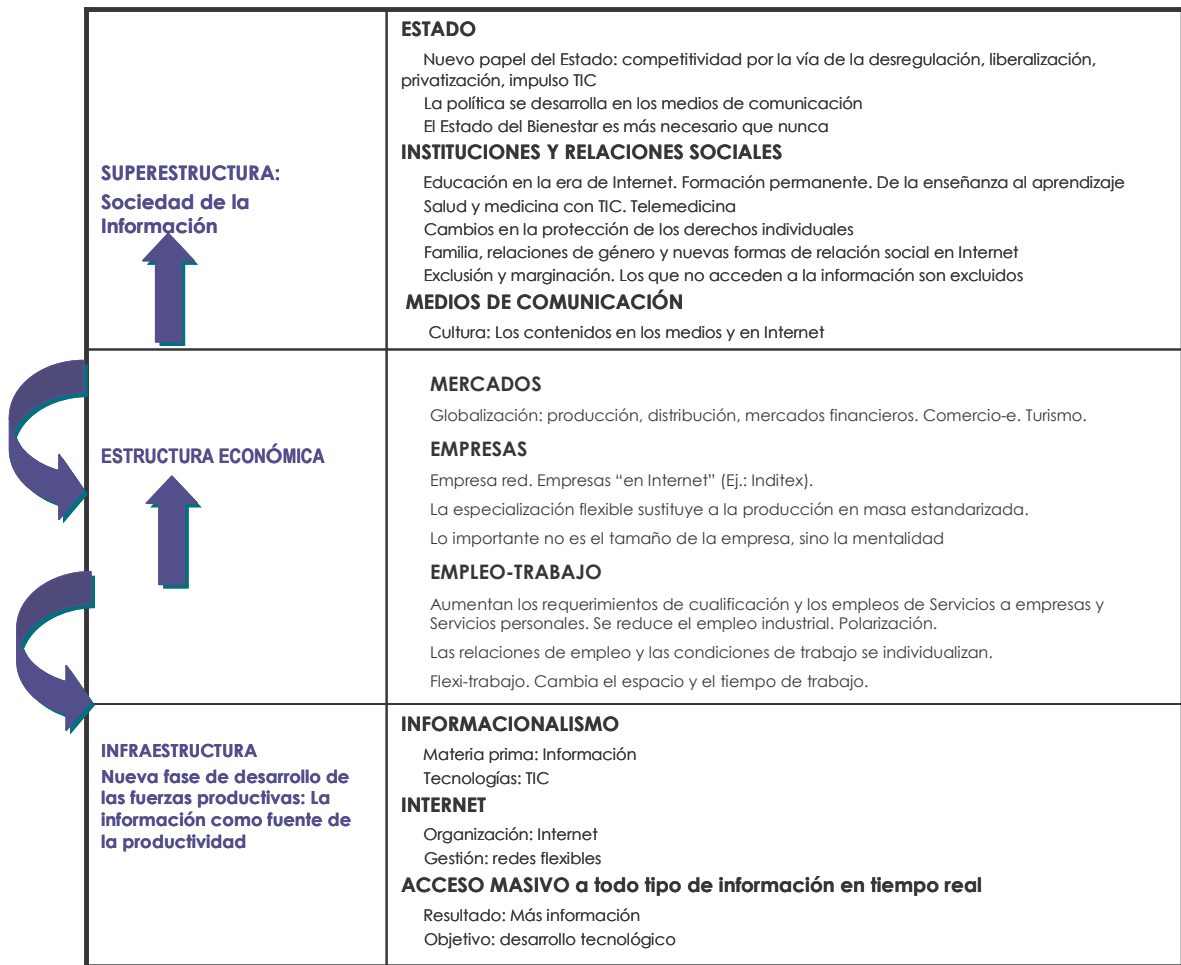
GRÁFICO 1. EL ESTADO Y LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN Y EL CONOCIMIENTO



Fuente: Román, 2002.

Así, pese a la desregulación y la libre circulación de capitales, bienes y servicios – en mucha menor medida, de recursos humanos –, la intervención del Estado no disminuye, cambia. La presencia del Estado es fundamental en campos tan diversos como la creación y desarrollo de Programas de I+D+i, medios de comunicación, defensa, educación-formación, infraestructuras, justicia, salud, servicios sociales es decir, toda una reorientación económica y social del papel del estado forzada por el nuevo esquema de funcionamiento del sistema.

GRÁFICO 2. SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN



Fuente: C. Castaño y C. Román

En efecto, la confluencia y exigencia mutua del nuevo modo de producción y el nuevo papel del Estado “obligan” a una Gestión Pública “ocupada”, también, en la generación y tratamiento de la información para la ciudadanía.

Así, el cambio y/o tránsito hacia un sistema económico y político moderno capaz de adaptarse, con rapidez, a situaciones cambiantes y, en buena lógica, eficiente; precisa de la transformación de las Administraciones Públicas.

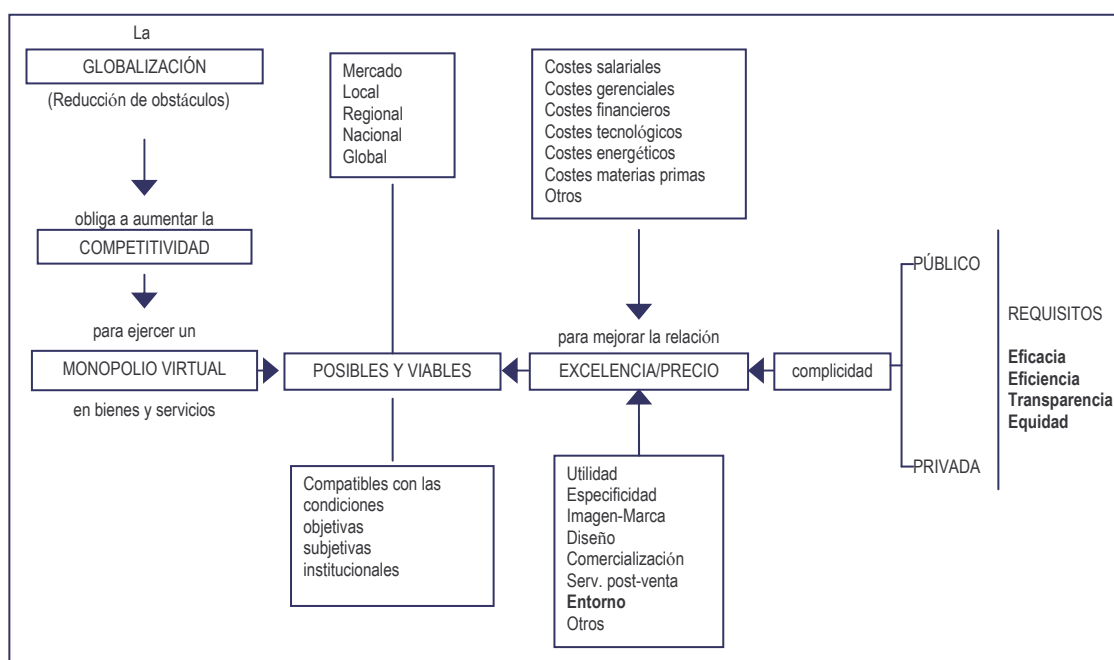
Vr. gr., en el caso del empleo, si convenimos que es necesario conciliar la denuncia de Eduardo Galeano –“ El derecho laboral se está reduciendo al derecho de trabajar por lo que quieran pagarte y en las condiciones que quieran imponerte. El trabajo es el vicio más inútil. No hay en el mundo mercancía más barata que la mano de obra” – con la demanda de Alain Touraine – “El primer objetivo de los europeos debería ser transformar un sistema de intervención pública que ha perdido gran parte de su eficacia social y cuyos costes son a menudo demasiado elevados, en un nuevo sistema de intervención social, pública o privada, que tendría más en cuenta todos los elementos culturales, relacionales y de identidad, cuya importancia es percibida cada vez mejor por todos” –, sería necesaria una mayor intervención que propicie un nuevo “contrato social” entre el capital y el trabajo ante la quiebra del “triángulo precario” que, en función de la negociación colectiva, consolidó el modelo de acumulación basado en las relaciones fondistas de producción.

Con todo, una de las vías para el consenso es aceptar que el diseño orgánico-funcional de la descentralización y la integración en espacios más amplios (U. E., NAFTA, MERCOSUR, ALCA,

ASEAN) con capacidad, incluso, de formular, aplicar y, hasta gestionar políticas hace que el papel de los trabajadores de las AA.PP. -- y su exigible coordinación -- se vuelva tan determinante como complejo.

Lo que sí resulta obvio es que la reorganización administrativa se manifiesta como una vía inexcusable para garantizar la participación efectiva en la toma de decisiones, asegurando tanto la capacidad de gestión como la ejecución de las políticas y todo ello, dando por bien entendido que el funcionamiento ágil y transparente de una administración moderna es un factor tanto de competitividad económica como de capacidad gubernamental de liderazgo socio-político en su área de referencia.

GRÁFICO 3. LA GLOBALIZACIÓN Y LA COMPLICIDAD PÚBLICO-PRIVADA



Fuente: Román, 2002.

Es preciso, por tanto, cambiar el modo en que la Administración se relaciona con los ciudadanos; porque, si siempre fue necesaria una nueva cultura organizativa hoy resulta estratégico desde el progreso económico e inevitable desde la profundización en los valores y comportamientos democráticos.

Hay que asumir que los diferentes grupos de interés – poderes públicos, sindicatos, empresarios, grupos profesionales y/o corporativos, organismos autónomos, organizaciones no gubernamentales, medios de comunicación – hacen cada vez mas difícil y parcial la elaboración de las políticas públicas.

Hay que diseñar un modelo participativo de la gestión de “lo público” que represente un auténtico y profundo cambio de “cultura administrativa”, un cambio de “papel en la función pública” ante el nuevo “rol” del Estado moderno.

Nosotros, desde la “cultura de la evaluación” estamos tan bien situados como oportunamente posicionados. Es más, quienes entendemos que el cambio de paradigma de la evaluación clásica a la evaluación participativa es – pese a la obstinación de algunos “neo. punto nada” – un dato; estamos convencidos de que siendo una herramienta de la planificación, puede contribuir a crear un “clima favorecedor del necesario consenso” entre los implicados en la actuación pública

En síntesis, el lema de nuestra Vª Conferencia Bienal “**Evaluación y Función Pública**” coloca a ésta en una posición estratégica para poder definir una actuación combinada de intervención, sociedad y evaluación acorde con las exigencias de su ámbito de actuación.

En éstos días debatiremos, comentaremos experiencias, confrontaremos hipótesis y, sobre todo, volveremos a constatar que la evaluación se consolida como práctica administrativa. Nosotros, en la SEE, seguiremos intentando situar a la Evaluación de Políticas Públicas en el papel central de la Planificación, tratando de convencer a los diferentes gobiernos de que es necesario para posicionarse como una administración competitiva en el marco de las demandas ciudadanas de las sociedades avanzadas.

Quiero, por último, dejar constancia del agradecimiento de la SEE al Gobierno de la Xunta de Galicia – tanto por la presencia del Conselleiro de Presidencia en el acto Inaugural, como por la acogida que nos han dado desde la Dirección de la Escola Galega de Administración Pública – y a la Agencia Española de Evaluación -- en la persona de su Presidente – por su apoyo secular y el específico a éste evento.

A los socios y socias, a cuantos participáis en las sesiones, el agradecimiento de la Junta Directiva por la colaboración prestada.

El mejor deseo de recuperación a nuestro Presidente, Carlos Román.

Gracias.