

EL ÍNDICE DE RESPUESTA HUMANITARIA 2007





¿Qué es DARA?

DARA es una organización independiente y sin ánimo de lucro comprometida con mejorar la calidad de la ayuda al desarrollo y la acción humanitaria a través de la evaluación y el estudio.

La misión de DARA consiste en optimizar el impacto de los esfuerzos realizados para aliviar el sufrimiento humano y mejorar la cooperación al desarrollo, promoviendo la participación y el empoderamiento de las personas que reciben la ayuda.

Dara es miembro de pleno derecho de ALNAP (*Active Learning Network for Accountability and Performance in Humanitarian Action*).



¿En qué contexto surge el Índice de Respuesta Humanitaria?

- Con frecuencia se percibe que en las intervenciones humanitarias faltan recursos y que éstas no siempre se guían por los principios de proporcionalidad, imparcialidad e independencia.
- Las políticas de los donantes en materia de acción humanitaria han sido criticadas por dejarse llevar, a veces, por sus propias políticas nacionales, tanto en lo que se refiere a política interior como exterior, lo que explica que se distribuyan fondos de forma no equitativa, sin predecir y sin responder a tiempo a las emergencias.
- La ayuda ligada o condicionada, la financiación a corto plazo y a última hora y los compromisos no cumplidos han contribuido a reducir la eficacia de la acción humanitaria.



¿Qué es el Índice de Respuesta Humanitaria?

El Índice de Respuesta Humanitaria evalúa y mide el desempeño de los principales donantes en función de su compromiso con los Principios del *Good Humanitarian Donorship* (GHD), estableciendo un rango entre los donantes a lo largo de un número de años.

El índice contribuirá a la transparencia, la rendición de cuentas y la calidad de la acción humanitaria, así como a que se conozcan e implementen en el terreno los principios del GHD.



¿Qué es el *Good Humanitarian Donorship* (GHD)?

El GHD es una recopilación de 23 principios dirigidos al establecimiento de un marco de referencia de buenas prácticas de los donantes oficiales, así como de promoción de mecanismos de rendición de cuentas y de transparencia con respecto a sus actuaciones.

En 2003, 16 Estados donantes, además de la Comisión Europea, acordaron y se comprometieron con el GHD. Durante los dos años siguientes, se unieron a ese compromiso la totalidad de los miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE.

El GHD es la única iniciativa existente en materia de calidad y rendición de cuentas en el sector humanitario para los donantes.



Objetivos del Índice de Respuesta Humanitaria

- Llamar la atención a la sociedad y a la comunidad internacional sobre la importancia del GHD
- Desarrollar una herramienta metodológica con indicadores de progreso que sirva como referencia para medir el desempeño de los donantes humanitarios
- Mostrar y entender las fortalezas y las debilidades de los donantes
- **Aumentar la transparencia y la rendición de cuentas de los donantes**
- Abrir el diálogo para ver cómo se ponen en marcha propuestas para mejorar la respuesta humanitaria

¿Por qué un índice?

Los índices son muy útiles y valorados por su capacidad para:

- Mostrar a *grosso modo* en qué situación se encuentran los donantes en comparación con los demás y en qué aspectos pueden mejorar individualmente
- Dar empuje al debate de las políticas públicas y al diálogo con todos los actores de la sociedad civil
- Captar la atención de los ciudadanos y llegar a sectores clave de la sociedad civil

Índices como el de Competitividad del Global Economic Forum, el Índice de Desarrollo del Center for Global Development o el de Corrupción de Transparency International han conseguido influir en los círculos de los que toman las decisiones políticas.



¿A quién medimos en el IRH?

El IRH mide a los miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE, en función de su comportamiento respecto a los principios del GHD.

Alemania	Australia	Austria	Bélgica
Canadá	Comisión Europea	Dinamarca	España
Estados Unidos	Finlandia	Francia	Grecia
Irlanda	Italia	Japón	Luxemburgo
Nueva Zelanda	Noruega	Países Bajos	Portugal
Reino Unido	Suecia	Suiza	



¿Cuál es el valor añadido del IRH?

- Es el primer índice que evalúa individualmente el desempeño de los donantes humanitarios en relación a su compromiso con el GHD
- Tiene un enfoque comprensivo y abarca más que las iniciativas que ya existen
- Está previsto como un ejercicio anual
- Puede ayudar a concienciar sobre la importancia de la rendición de cuentas en la acción humanitaria, también entre el público no especializado
- Puede incentivar a los donantes en la mejora de su actuación humanitaria

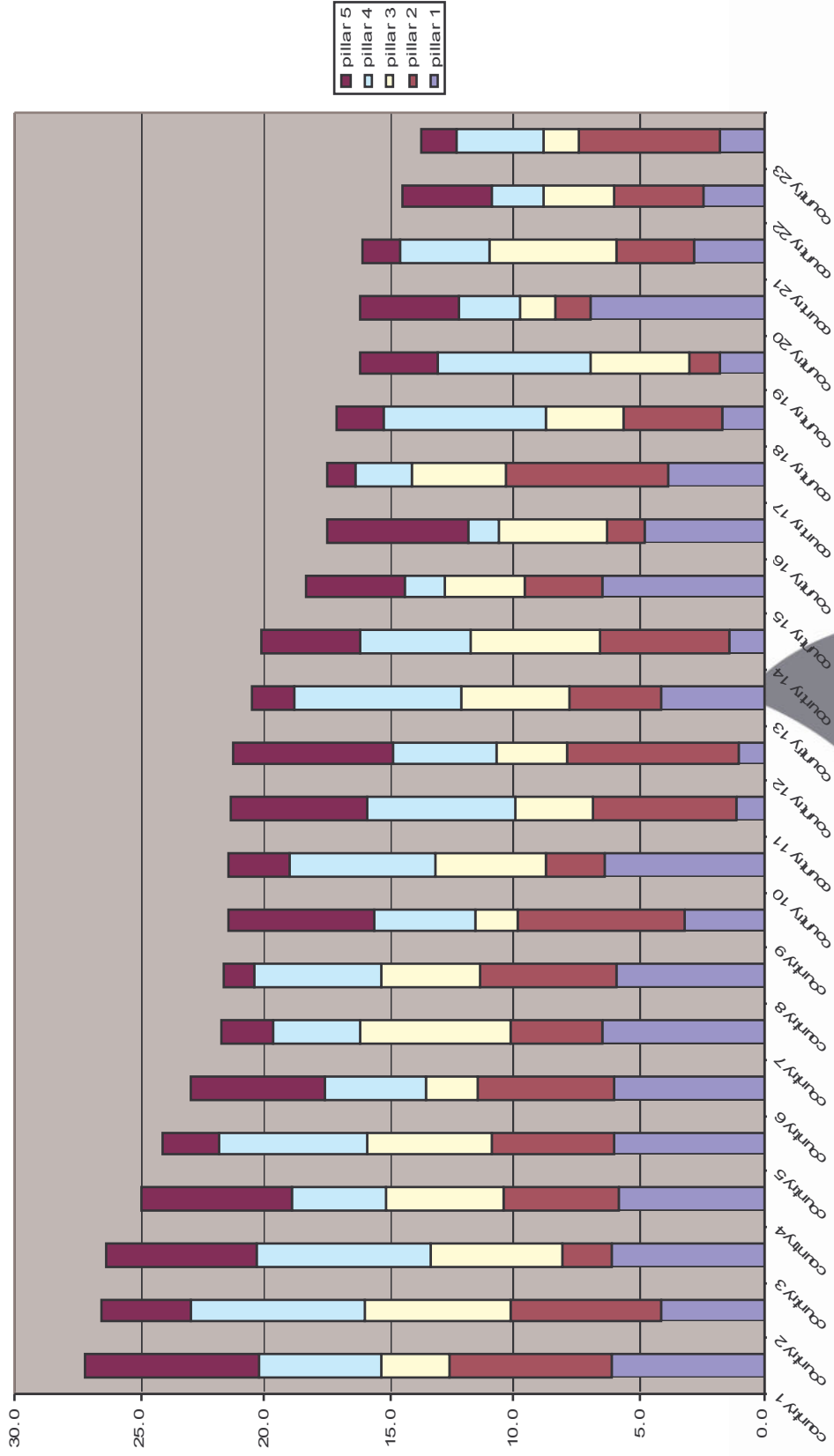
El índice agrupa los 23 principios del GHD en 5 pilares:

- Respuesta basada en necesidades (30%)
- Vinculación entre ayuda de emergencia, rehabilitación y desarrollo, VARD (20%)
- Trabajo con los actores/socios del colectivo humanitario (20%)
- Implementación de los principios internacionales que guían la Acción Humanitaria (15%)
- Promoción del aprendizaje y la rendición de cuentas (15%)

Metodología del IRH

- Cada pilar combina información cuantitativa e información cualitativa.
- Se procesan los datos cuantitativos y cualitativos sobre una misma escala.
- Se calculan puntuaciones y clasificaciones de cada donante para:
- el índice en su conjunto
 - cada uno de los cinco pilares

Ejemplo de Índice



Fuentes de los datos del IRH

Datos cuantitativos (40%) obtenidos de:

- La base de datos del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE
- El Sistema de Control Financiero (FTS) de OCHA
- El Sistema HOLIS de 14 puntos de ECHO
- Banco Mundial, PNUD, FICR, Amnistía Internacional
- Informes anuales, webs, bases de datos internas, visitas a las sedes de los donantes y cuestionarios

Datos cualitativos (60%) obtenidos de alrededor de 1.000 cuestionarios elaborados tanto a agencias implementadoras en el terreno (ocho países) y en sus sedes, como a los donantes.



El cuestionario: misiones al terreno

Mozambique (<i>estudio piloto</i>)	Níger	R.D. del Congo
Colombia	Pakistán	Sudán
Haití	Líbano	Timor Oriental

El criterio de selección de emergencias combinó elementos tales como:

- el tipo de crisis (desastres naturales y conflictos)
- la representatividad geográfica
- la magnitud de la emergencia
- la presencia de los donantes
- la cantidad de fondos recibida.

Pilar 1. Respondiendo en función de las necesidades

Tiene en cuenta los siguientes principios del GHD:

- Imparcialidad e independencia (§ 2)
- Financiación flexible y rápida (§ 5)
- Financiación en proporción a las necesidades y de acuerdo a un análisis de las mismas (§ 6)

Algunos indicadores:

- Financiación de emergencias olvidadas
- Porcentaje de la ayuda monetaria (no en especie) y sin asignación específica de fondos
- Plazo de tiempo desde que se solicitan los fondos hasta que se proveen
- Fondos canalizados a los sectores que se hayan identificado como prioritarios



Pilar 2. Vinculando ayuda de emergencia y desarrollo

Tiene en cuenta los siguientes principios del GHD:

- Fortalecer la capacidad de las comunidades locales para prevenir y mitigar (§ 8)
- Apoyar la recuperación y el desarrollo a largo plazo, así como el retorno a modos de vida sostenible (§ 9)

Algunos indicadores:

- Financiación del fortalecimiento de capacidades
- Financiación de la recuperación y del desarrollo a largo plazo

Pilar 3. Trabajando con los actores/socios humanitarios

Tiene en cuenta los siguientes principios del GHD:

- Apoyar y promover el rol de las Naciones Unidas y del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja – MICRMLR- (§ 10)
- Contribuir responsablemente a los Llamamientos (§ 14)
- Afirmar el papel prioritario de las organizaciones civiles en la implementación de la acción humanitaria (§ 19)
- Apoyar la implementación de las Guías MCDA de 2003 (§20)

Algunos indicadores:

- Financiación no asignada específicamente a agencias, fondos y programas de Naciones Unidas y al MICRMLR
- Porcentaje de Llamamientos financiados

Pilar 4. Implementando los principios internacionales que guían la AH

Tiene en cuenta los siguientes principios del GHD:

- Promover la aplicación del derecho internacional humanitario, la legislación sobre refugiados y los derechos humanos (§ 4)

Algunos indicadores:

- Adhesión a los principales instrumentos legales del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos, así como medidas adoptadas para su implementación interna
- Existencia de comisiones nacionales responsables de su implementación

Pilar 5. Aprendizaje y rendición de cuentas

Tiene en cuenta los siguientes principios del GHD:

- Apoyar iniciativas de aprendizaje y rendición de cuentas (§ 21)
- Promover evaluaciones regulares (§ 22)
- Informar con formatos estandarizados (§ 23)

Algunos indicadores:

- Adhesión a iniciativas de aprendizaje y rendición de cuentas
- Financiación a esas iniciativas y a otros proyectos relacionados
- Número de evaluaciones comisionadas y número de evaluaciones conjuntas en las que se ha participado



Estrategia de Comunicación

- Publicación del Libro *DARA's Humanitarian Response Index*
El libro será publicado por la Editorial *Palgrave Mc Millan* con Prólogo del Ex Secretario General de las Naciones Unidas **Sr. Kofi Annan**
- Lanzamiento en el 28 de Noviembre en Ginebra.
- Publicación en Revista FP Foreign Policy
- Eventos y Ruedas de Prensa en diferentes ciudades de EU y EEUU
Washington DC, New York, Bruselas, Londres, París, Madrid



Respaldo internacional al IRH

Comité Asesor

José María Figueres

António Guterres

Peter Heller

Diego Hidalgo

Larry Minear

Moisés Naím

S. Iqbal Riza

Mary Robinson

Pierre Schori

Peer Review Committee

Jock Baker

Christian Bugnion

Veronique de Geoffroy

Care International

Subur Consulting

Groupe URD

Sue Graves *ODI*

David Roodman *CGD*

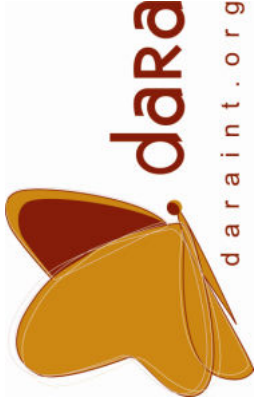
Johan Schaar *IFRC*

Ed Schenkenberg van

Ricardo Solé

Mierop *ICVA*

Consultor independiente



Felipe IV, 9 3° izquierda
28014 Madrid (España)
Tel. +34 91 531 03 72
Fax. +34 91 522 00 39
info@daraint.org

Para más información sobre el Índice de Respuesta Humanitaria 2007
visite www.daraint.org